



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА  
МИНИСТАРСТВА ПРОСВЕТЕ, НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА ЗА ГЛАВЕ  
26.0, И 26.4, БЕОГРАД  
по ревизији финансијских извештаја за 2019. годину**

**Број: 400-2679/2019-03/16  
Београд, 9. новембар 2020. године**

## САДРЖАЈ:

1. УВОД.....	3
2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
2.1 Резиме налаза у ревизији финансијских извештаја .....	4
2.1.1 Није успостављена јединствена помоћна књига.....	4
2.1.2 Неправилно евидентирање пословних промена .....	4
2.1.3 Реалокација расхода и издатака између Програма 0201 и осталих програма.....	5
2.1.4 Нису сачињени периодични консолидовани извештаји о извршењу буџета .....	5
2.1.5 Погрешна економска класификација .....	5
2.1.6 Неусаглашеност помоћне и Главне књиге трезора исказаних података о примањима од задуживања .....	6
2.1.7 Непописани аванси од стране пописне комисије .....	7
2.1.8 Неусаглашеност података о садашњој вредности нематеријалне имовине .....	7
2.1.9 Нису донети Стратегија управљања ризиком и регистар ризика .....	8
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА .....	9

## 1. УВОД

У Извештају о ревизији финансијских извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја за главе 26.0 и 26.4, Београд за 2019. годину број 400-2679/2019-03/12 од 24. јула 2020. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) издала је мишљење са резервом о финансијским извештајима.

С обзиром да све откривене неправилности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У Одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених неправилности. У поступку ревизије одазивног извештаја оценили смо да су мере исправљања које је предузео субјект ревизије веродостојне.

У овом извештају:

- приказујемо неправилности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у Одазивном извештају, задовољавајуће.

## **2. НЕПРАВИЛНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА**

### **2.1 Резиме налаза у ревизији финансијских извештаја**

#### **ПРИОРИТЕТ 1**

##### **2.1.1 Није успостављена јединствена помоћна књига**

###### **2.1.1.1 Опис неправилности**

Помоћна књига Министарства није успостављена као свеобухватна евиденција о финансијским трансакцијама у саставу Министарства, већ се воде посебне помоћне књиге за Програм 0201 Развој науке и технологије, функција 140 – Основно истраживање и за остале Програме.

###### **2.1.1.2 Мере исправљања**

Министарство просвете, науке и технолошког развоја је успоставио јединствену помоћну књигу у 2020. години. Приликом обављања ревизије финансијских извештаја за 2019. годину утврђено је да је, почев од 1.1.2020. године, Министарство успоставило јединствену помоћну књигу (*Докази: увид у помоћну књигу Министарства просвете, науке и технолошког развоја за 2020. годину – Предузета мера број 1*).

###### **2.1.1.3 Оцена мере исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

##### **2.1.2 Неправилно евидентирање пословних промена**

###### **2.1.2.1 Опис неправилности**

Евидентирање пословних промена врши се на програмским активностима које нису прописане.

###### **2.1.2.2 Мере исправљања**

Министарство просвете, науке и технолошког развоја у 2020. години није вршило евидентирање пословних промена на програмским активностима које нису прописане. Приликом обављања ревизије финансијских извештаја за 2019. годину утврђено је да је, почев од 1.1.2020. године, Министарство не врши евидентирање пословних промена на непрописној програмској класификацији (*Докази: Увид у Помоћну књигу Министарство просвете, науке и технолошког развоја на програмским активностима – Предузета мера број 2*).

###### **2.1.2.3 Оцена мере исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

### **2.1.3 Реалокација расхода и издатака између Програма 0201 и осталих програма**

#### **2.1.3.1 Опис неправилности**

Укупно извршени расходи и издаци за функцију 140 и функцију 980 евидентирани су употребом конта 499121 – Текућа резерва, путем кога се врши реалокација расхода и издатака између Програма 0201 и осталих програма.

#### **2.1.3.2 Мере исправљања**

Почев од 1. јануара 2020. године, Министарство просвете, науке и технолошког развоја не врши евидентирање извршених расхода и издатака ради њихове реалокације између функција 140 и 980 употребом субаналитичког конта 499121 – Текућа резерва (*Доказ: Увид у Помоћну књигу Министарства за 2020. годину – Предузета мера број 3*).

#### **2.1.3.3 Оцена мере исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

### **2.1.4 Нису сачињени периодични консолидовани извештаји о извршењу буџета**

#### **2.1.4.1 Опис неправилности**

Министарство није сачињавало периодичне консолидоване извештаје о извршењу буџета.

#### **2.1.4.2 Мере исправљања**

Министарство просвете, науке и технолошког развоја, је за период од 1. јануара – 30. септембар 2020. године сачинило консолидоване периодичне извештаје о извршењу за Главу 26.4 (*Докази: Консолидовани периодични извештаји за период 1. јануар – 30. септембар 2020. године за Високо образовање, глава 26.4: Програм 2005/0003; Програм 2005/0004; Програм 2005/0005; Програм 2005/0006; Програм 2005/0007; Програм 2005/0008; Програм 2005/0009; Програм 2005/0010; Програм 2005/0011; Програм 2005/0012; Програм 2005/0013; Програм 2005/0014; Програм 2005/4006*).

#### **2.1.4.3 Оцена мере исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу, обзиром да је Министарство започело поступак израде периодичних консолидованих извештаја о извршењу буџета. Међутим, напомињемо да консолидовани финансијски извештаји о извршењу буџета нису сачињени у принципима консолидације, те да и даље постоје значајне разлике у подацима које су у својим Извештајима о извршењу буџета исказале високошколске установа и података који су исказани у Консолидованим извештајима о извршењу буџета, како у номиналном износу, тако и по изворима финансирања. У Извештају о ревизији финансијских извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја за Главе 26.0 и 26.4 за 2019. годину указали смо на чињеницу да прописима није ближе уређен начин, поступак сачињавања, облик и садржај

консолидованог извештаја који сачињава директних корисник буџетских средстава Републике Србије који у својој надлажености има индиректне кориснике буџетских средстава, а који примају средства од више директних корисника буџетских средстава Републике.

## **2.1.5 Погрешна економска класификација**

### **2.1.5.1 Опис неправилности**

Расходи у износу од 22.530 хиљада динара на име стипендија за учеснике пројекта „Свет у Србији“ и расходи у износу од 1.200 хиљада динара за учеснике пројекта „Србија за Србе из региона“ евидентирани су на категорији 490000 – Административни трансфери из буџета од директних буџетских корисника индиректним буџетским корисницима или између буџетских корисника на истом нивоу и средства резерве уместо на групи конта 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета.

### **2.1.5.2 Мере исправљања**

Министарство просвете, науке и технолошког развоја је у Финансијском плану за 2021. годину планирало средства за исплату стипендија за учеснике пројекта „Свет у Србији“ и пројекта „Србија за Србе из региона“ на групи конта 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета (*Докази: Извод из предлога Финансијског плана за 2021. годину где су приказани планирани расходи на групи конта 472000 – Накнаде за социјалну заштиту из буџета, за Високо образовање, глава 26.4*).

### **2.1.5.3 Оцена мере исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.

## **ПРИОРИТЕТ 2**

**2.1.6 Неусаглашеност помоћне и Главне књиге трезора исказаних података о примањима од задуживања**

### **2.1.6.1 Опис неправилности**

Подаци о примањима од задуживања исказани у помоћној књизи Министарства нису усаглашени са износом наведеног примања који је евидентиран у Главној књизи трезора за износ од 432.307 хиљада динара.

### **2.1.6.2 Мере исправљања**

У Одазивном извештају Министарство је навело да ће Министарство просвете, науке и технолошког развоја усагласити евидентирање пословне промене са Главном књигом трезора и евидентирање пословних промена ће вршити у складу са Правилником о стандардном класификационом оквиру и контним планом за буџетски систем и Уредбом о буџетском рачуноводству.

У Одазивном извештају је наведено да ће усаглашавање података са подацима из Главне књиге трезора бити извршено током 2020. године, односно приликом израде завршног рачуна за 2020. годину.

### **2.1.6.3 Оцена мере исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу, имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

### **2.1.7 Непописани аванси од стране пописне комисије**

#### **2.1.7.1 Опис неправилности**

Пописна комисија није пописала авансе у износу од 29.312 хиљада динара.

#### **2.1.7.2 Мере исправљања**

У Одазивном извештају је наведено да ће Пописна комисија приликом спровођења пописа за 2020. годину извршити попис у складу са чланом 3. Правилника о начину и роковима вршења пописа имовине и обавеза корисника буџетских средстава Републике Србије и усклађивања књиговодственог стања са стварним стањем, што значи и попис аванса.

#### **2.1.7.3 Оцена мере исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу, имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

### **2.1.8 Неусаглашеност података о садашњој вредности нематеријалне имовине**

#### **2.1.8.1 Опис неправилности**

Подаци о садашњој вредности нематеријалне имовине исказани у помоћној књизи Министарства неусаглашени су са подацима исказаним у помоћној књизи основних средстава за износ од 79.602 хиљаде динара.

#### **2.1.8.2 Мере исправљања**

Министарство је у поступку ревизије донело Решење о укњижењу основних средстава број 601-00-01/2020-02/78 од 27. маја 2020. године и Решење о укњижењу основних средстава 601-00-01-2020-02/83 од 29. маја 2020. године, којим је наложило укњижење основних средстава: лиценци за школске рачунаре вредности 24.931 хиљада динара и софтвера за праћење финансирања у образовању вредности 54.671 хиљада динара.

#### **2.1.8.3 Оцена мере исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу, имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.

## **2.1.9 Нису донети Стратегија управљања ризиком и регистар ризика**

### **2.1.9.1 Опис неправилности**

Министарство није донело Стратегију управљања ризиком и није сачинило регистар ризика.

### **2.1.9.2 Мере исправљања**

У Одазивном извештају је субјект ревизије навео да је Министарство 29. јуна 2020. године донело Одлуку о усвајању плана активности за имплементацију финансијског управљања и контроле. Такође, Стратегију управљања ризицима Министарство просвете, науке и технолошког развоја донело је дана 2. септембра 2020. године.

Такође, Министарство је навело да је, у складу са Планом активности за имплементацију финансијског управљања и контроле, очекиван период успостављања Регистра ризика је фебруар 2020. године.

### **2.1.9.3. Оцена мере исправљања**

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу, имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



### 3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај број 400-2679/2019-03/13 од 28. октобра 2020. године, који је, на основу захтева из Извештаја о ревизији финансијских извештаја Министарства просвете, науке и технолошког развоја за главе 26.0 и 26.4, Београд за 2019. годину број 400-2679/2019-03/12 од 24. јула 2020. године, доставило Министарство просвете, науке и технолошког развоја. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице Министарства просвете, науке и технолошког развоја, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања описане у Одазивном извештају који је поднело Министарство просвете, науке и технолошког развоја задовољавајуће.

#### **Напомена:**

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених неправилности/несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених неправилности /несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

**Генерални државни ревизор**

---

**др Душко Пејовић**  
**Државна ревизорска институција**  
**Макензијева 41**  
**11000 Београд, Србија**  
**9. новембар 2020. године**

Достављено:

- субјекту ревизије;
- архиви.